

**Министерство образования и науки Республики Хакасия**

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

**Министерство образования  
и науки Республики  
Хакасия**

(место составления акта)

“ 28 ” 08 20 20 г

(дата составления акта)

11.30

(время составления  
акта)

**АКТ ПРОВЕРКИ**

органом государственного контроля (надзора), органом муниципального  
контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ 2 омс

По адресу/адресам:

документарная: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Крылова, дом 72

выездная: Республика Хакасия, г. Сорск, ул. Кирова, дом 3.

На основании: приказа Министра № 100-524 от 20.07.2020 о проведении  
плановой документарной/выездной проверки

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая документарная, выездная проверка

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

в отношении Отдела образования администрации города Сорска (далее –  
Отдел)

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)  
индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки: **03.08.2020- 28.08.2020**

“ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ час. 00 мин. до \_\_\_\_\_ 00 мин. Продолжительность

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных  
структурных

подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального  
предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: **20 рабочих дней**

(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Министерством образования и науки Республики Хакасия

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки  
ознакомлен(ы):(заполняется при проведении выездной проверки)

**Киселева Елена Игоревна, руководитель Отдела, 20.07.2020 в 15.20 часов.** *Жукич*

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лица, проводившие проверку:

Идимешева Алла Михайловна, заместитель Министра – начальника отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия, председатель;

Хромых Валентина Сергеевна, заместитель начальника отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Черных Евгения Юрьевна, советник отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Красносельская Юлия Леонидовна, эксперт (приказ Министерства образования и науки Республики Хакасия от 10.06.2019 № 100-515).

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовала **Киселева Елена Игоревна, руководитель Отдела** *Жукич*

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

1. При осуществлении федерального государственного надзора в области образования выявлены нарушения.

Статьей 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с послед. измен.) «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) установлено, что нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать Закону и не могут ограничивать права или снижать уровень предоставления гарантий по сравнению с гарантиями, установленными Законом. Деятельность Отдела осуществляется в соответствии с Положением об отделе по делам образования администрации города Сорска (далее – Положение об отделе), утвержденным решением Совета депутатов города Сорска от 24.11.2015 № 535, и иными правовыми актами, принятыми в установленном порядке. Положение об отделе размещено на официальном сайте Отдела.

Установлено, что Положение об отделе содержит несоответствующие законодательству нормы.

Пунктом 2.1.3. Положения об отделе установлено, что Отдел утверждает «авторские программы, методические материалы, представленных педагогическими и руководящими работниками муниципальных образовательных учреждений». Данная норма противоречит законодательству в сфере образования. Органы местного самоуправления не наделены вышеуказанными полномочиями.

В соответствии со статьей 28 Закона образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. Образовательные организации свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 28 Закона разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации отнесено к компетенции образовательной организации. Кроме того, частью 3 статьи 19 Закона определено, что учебно-методические объединения в системе образования создаются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования.

Пунктом 2.1.4 Положения об Отделе к полномочиям Отдела отнесено принятие решения по заявлению родителей (законных представителей) о приеме детей в муниципальные общеобразовательные учреждения на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте. Из содержания данного пункта Положения об Отделе не понятны границы более раннего или более позднего возраста. Статьей 67 Закона установлено, что получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет. По заявлению родителей (законных представителей) детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте. Пункт 2.1.4 Положения об Отделе требует уточнения.

Пунктом 2.1.15 Положения об Отделе определено, что Отдел переводит воспитанника из коррекционного образовательного учреждения в другое образовательное учреждение с согласия родителей (законных представителей) и на основании заключения ПМПК. В соответствии с законодательством вопросы приема, перевода, отчисления обучающихся отнесены к компетенции образовательной организации.

В ходе проверки проведен анализ исполнения Отделом, полномочий, возложенных законодательством, Положением об Отделе.

Частью 4 статьи 51 Закона установлено, что кандидаты на должность руководителя государственной или муниципальной образовательной организации и ее руководитель (за исключением руководителей, указанных в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 51 Закона) проходят обязательную аттестацию. Пунктом 2.9. Положения об Отделе определено, что Отдел устанавливает порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и заместителей руководителя муниципальных образовательных учреждений. Пунктом 4 Порядка аттестации руководителя и кандидатов на должность заместителей руководителя муниципальных образовательных учреждений города Сорска, утвержденного приказом Отдела от 31.12.2014 №323 (далее - приказ Отдела от 31.12.2014 №323), определено, что аттестация кандидатов на должность должна предшествовать

заключению договора с руководителем муниципальной образовательной организации города Сорска. В ходе проверки установлено, что директор МБОУ Сорская СОШ № 1 назначена на должность директора с нарушением пункта 4 Порядка, утвержденного приказом Отдела от 31.12.2014 №323. В нарушение пункта 11 Порядка, утвержденного приказом Отдела от 31.12.2014 №323, персональный состав аттестационной комиссии не утвержден.

Пунктом 7 части 3 статьи 28 Закона установлено, что программа развития образовательной организации утверждается по согласованию с учредителем. Пунктом 2.19. Положения об Отделе к полномочиям Отдела отнесено согласование программы развития муниципальных образовательных учреждений. В нарушение вышеуказанных требований не утверждены по согласованию с учредителем программы развития МБДОУ «Детский сад «Голубок», МБДОУ «Детский сад «Дюймовочка», МБОУ Сорской СОШ №1, МБОУ Сорской ООШ № 2, МБОУ Сорской СОШ № 3».

Приказом Отдела образования от 11.07.2016 № 93 утвержден «Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одного учреждения, находящегося на территории города Сорска и осуществляющего образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие учреждения, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности». Данный нормативный акт принят Отделом с превышением полномочий. В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 34 Закона порядок перевода в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Приказ Отдела от 06.01.2015 №4 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по адаптированным образовательным программам для лиц с ограниченными возможностями здоровья» также принят с превышением полномочий. В соответствии с частью 11 статьи 13 Закона порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, дополнительным общеобразовательным программам, в том числе особенности организации образовательной деятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

нет

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

подпись уполномоченного представителя юридического лица

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя юридического лица)

Прилагаемые к акту документы: предписание

Подписи лиц, проводивших проверку: Идимешева А.М. \_\_\_\_\_

Хромых В.С. \_\_\_\_\_

Черных Е.Ю. \_\_\_\_\_

Красносельская Ю.Л. \_\_\_\_\_

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Жисселева Елена Черевна, руководитель отдела  
образования администрации г. Сорск

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица)

“28” августа 2020 г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)